

OBJECTIFS

- Comprendre l'idée d'un espace à géométrie variable.
- Connaître les acquis de la construction européenne dans le domaine de l'aménagement du territoire.
- Connaître les contrastes qui affectent le territoire européen et les politiques qui visent à les réduire.

L'Union européenne (UE) est une association d'états qui se construit progressivement depuis la fin de la Seconde Guerre mondiale. Au départ, 6 pays ont décidé d'accentuer leur collaboration économique dans l'espoir de garantir la paix. Depuis, des institutions ont été créées pour renforcer la collaboration politique (Parlement européen) et des accords ont été passés, surtout au niveau économique (marché commun, création de l'euro). L'espace Schengen, mis en place en 1985, accorde une libre circulation des habitants à l'intérieur des frontières.

PROBLEMATIQUE :

Comment s'organise le territoire de l'UE ?

1. Les frontières de l'UE : un espace à géométrie variable

- **L'UE est une construction géoéconomique et géopolitique en extension continue**

- Au départ, la construction européenne rassemble 6 pays. En 1992, lors de la signature du Traité de Maastricht fondant l'Union européenne (UE), ils sont 12, principalement situés en Europe de l'Ouest.
- Depuis, la géographie de l'UE a changé. Elle s'est ancrée à l'Est avec l'intégration des pays dits « PECO » (Pays d'Europe Centrale et Orientale) suite à l'effondrement du bloc soviétique (Pologne, République Tchèque...).
- Elle investit aussi l'espace balkanique (Bulgarie, Roumanie, puis, en 2013, Croatie).
- Avec ces intégrations récentes (depuis les années 2000), l'Union européenne à 28 (4,5 millions de km² et 500 millions d'habitants) change donc de nature et de dimension. Elle unit désormais quasiment tous les pays du continent européen.

Attention

- Quand on parle d'Europe, on peut entendre ce terme :
 - de façon purement géographique : on désigne alors un continent qui va de l'océan Atlantique à l'Oural (chaîne de montagnes russe) ;
 - de façon géoéconomique et géopolitique : on parle alors de l'association des pays européens, qui s'appelle aujourd'hui l'Union européenne.
- **L'UE reste dans une logique d'extension**
 - Pour devenir membre de l'UE, un pays doit satisfaire un certain nombre de conditions politiques, économiques et juridiques.
 - Actuellement, 6 pays sont candidats officiels : la Turquie (depuis plus de 50 ans), l'ancienne République Yougoslave de Macédoine, le Monténégro, l'Islande, la Serbie et l'Albanie. Il y a un candidat potentiel : la Bosnie-Herzégovine.
 - La Politique européenne de voisinage (PEV) est un outil politique et économique utilisé par l'UE pour favoriser ses relations économiques et politiques avec ses proches voisins, par exemple l'Afrique du Nord.
- **Un espace à géométrie variable**
 - Quelques États adhèrent à l'essentiel des structures communes : ils sont dans l'UE, ont choisi la monnaie unique, et appartiennent à l'espace Schengen qui permet la libre circulation des personnes. On retrouve les 6 pays fondateurs (France, Allemagne, Italie, Belgique, Pays-Bas, Luxembourg) ou les anciens PECO qui sont très engagés dans l'Europe (Pologne, pays Baltes, République Tchèque).
 - D'autres États sont moins engagés : le Royaume-Uni est dans l'UE, mais a choisi de ne pas adopter l'euro, ni d'adhérer à l'espace Schengen. La Roumanie et la Bulgarie non plus.
 - L'euro est un bon exemple d'une Europe à géométrie variable. Les États qui le désirent et qui satisfont certains critères ont adopté cette monnaie commune. L'objectif est d'atténuer les différences entre les territoires en favorisant les échanges et une dynamique économique commune. Mais les débats subsistent, et ressurgissent dans les contextes de crise comme en 2008.

2. Le projet européen et l'aménagement du territoire

- **D'importants déséquilibres territoriaux existent entre les États et entre les régions**

- Il y a en Europe de forts contrastes de densité de population. On observe un axe fortement peuplé au centre de l'Europe, qui va de Londres à Naples en passant par les Pays-Bas, la Belgique, le Luxembourg et l'Ouest de l'Allemagne. D'autres régions, comme le centre de l'Espagne ou le Nord des pays scandinaves, sont très peu peuplées, en partie à cause des contraintes naturelles (sécheresse/froid).
- Il existe aussi de forts contrastes de richesses. On note un écart de développement entre les pays d'Europe de l'Ouest, à l'origine de la construction européenne, et les pays d'Europe de l'Est, qui appartenaient au bloc soviétique pendant la guerre froide, et qui ont récemment intégré l'UE. Par exemple, les écarts de développement sont de un à vingt environ entre les Carpates roumaines et l'Allemagne du Sud ou l'Île-de-France.
- De plus, comme à l'échelle nationale, les territoires les plus dynamiques sont ceux qui s'intègrent dans la mondialisation, notamment les métropoles. Les espaces ruraux en déprise, les anciennes régions industrielles ou les espaces isolés, connaissent plus de difficultés.
- Enfin, il existe de grandes inégalités de raccordement aux réseaux de transport et de communication. Par exemple, si on regarde une carte du raccordement des foyers au haut débit, on se rend compte que les foyers du Nord de l'Europe sont très connectés. En revanche, dans le Sud de l'Italie ou du Portugal, en Bulgarie ou en Grèce, moins de 40 % des foyers sont concernés !
- Les grands axes de transports (autoroutes, TGV) raccordent les grandes métropoles européennes entre elles, ce qui favorise leurs échanges, mais renforce l'isolement des régions qui en sont éloignées.

- **Des acquis communautaires**

- 60 années de construction ont permis à l'UE de bâtir une identité avec des emblèmes, des lieux de pouvoir, des valeurs partagées, un droit communautaire, une citoyenneté européenne qui permet à tous les habitants de voter pour les élections municipales et législatives.
- L'Union européenne a par ailleurs mis en place des politiques communautaires qui concernent de nombreux domaines économiques et sociaux, l'environnement ou les transports. Certaines de ces politiques ont de grandes conséquences pour les territoires locaux. Par exemple, la PAC (Politique agricole commune), première politique communautaire chronologiquement et financièrement, joue un rôle très important pour tous les espaces ruraux. Ces politiques cherchent toutes à remplir 3 objectifs : la convergence (= la réduction des inégalités entre les territoires), la compétitivité (= le fait que les territoires soient attractifs dans la mondialisation) et la coopération (= travail des territoires en réseau).

- **Les politiques d'aménagement du territoire**

- L'UE tente de réduire les écarts en Europe en distribuant des aides aux régions en difficultés et en participant au financement de grands projets, par exemple dans les transports. Les espaces concernés sont surtout situés à l'Est, mais aussi dans le Sud de l'Europe, à l'Ouest du Royaume-Uni et dans les territoires ultramarins.
- Le FEDER est le Fonds européen de développement régional. Il finance surtout des infrastructures de transports ou de communication, dans les espaces ruraux ou dans les quartiers pauvres des villes.
- Le FSE est le Fonds social européen. Il finance essentiellement des projets pour favoriser l'emploi et réduire les écarts de niveau de vie entre les régions européennes.
- L'action de l'Union européenne s'inscrit aussi dans des territoires à plus grande échelle : rénovation urbaine, équipements sociaux, projets industriels, vie culturelle...

Situation 1 : Les frontières de l'Union européenne

- La construction européenne a conduit à effacer progressivement les frontières internes : les marchandises et les capitaux peuvent circuler librement dans tous les pays de l'UE (marché commun) et les personnes peuvent aussi se déplacer sans contraintes dans tous les pays signataires de l'accord Schengen.
- L'UE favorise aussi de nombreux projets transfrontaliers pour faciliter les échanges et la coopération entre pays voisins. Les programmes, comme Erasmus pour les étudiants, encouragent la circulation des citoyens dans l'UE, ce qui entraîne la constitution d'un vaste espace commun.
- Mais les frontières extérieures de l'UE se sont renforcées. L'agence Frontex est chargée de veiller à la régulation des flux migratoires en provenance d'autres pays que l'UE, ce qui n'est pas sans poser problème. En Méditerranée, chaque année, des hommes et des femmes meurent, car ils cherchent à atteindre les côtes européennes depuis l'Afrique du Nord.

Situation 2 : Ariane, un grand projet européen

- Ariane est un programme européen lancé en 1973 dans le domaine de la recherche spatiale : pour l'Europe, l'objectif était alors de pouvoir lancer des satellites sans dépendre des autres grandes puissances.
- Ce programme est réparti sur vingtaine de sites principaux à travers l'Europe et la Guyane. Il est financé par la contribution des douze états qui y participent.
- Cet exemple est intéressant, car il montre comment un projet peut associer l'UE, des États et des entreprises pour développer un projet qui permet à la fois le développement industriel, l'innovation et la recherche.